

Rapport d'activité

Chancellerie d'Etat

2017



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Chancellerie d'Etat CHA
Staatskanzlei SK

3.7 Chiffres clés 2016

	2017	2016	Ecart
Nombre de commandes SAP-MM	1559 commandes	1503	+ 56
Nombre de factures fournisseurs	2273 factures	2190	+ 83
Montant des mandats confiés aux entreprises CA (Impression, fournitures, équipements)	5 309 542 francs	6 151 338	- 841 796
Produits stockés, approvisionnés et distribués	710 articles	750	- 40
Production interne			
	2017	2016	Ecart
Impression numérique (Format A4 et A3)	5 448 049 pages	6 873 052	- 1 425 003
Ouvrages reliés	912 exemplaires	935	- 23
Documents microfilmés ou numérisés	70 000 pièces	112 000	- 42 000

4 Archives de l'Etat de Fribourg (AEF)

Archiviste cantonal : Alexandre Dafflon

4.1 Bases légales et organisation

La consultation sur l'avant-projet de règlement sur l'archivage (AP-RArch) a pris fin le 1^{er} mars 2017. Elle a donné lieu à 51 réponses. L'accueil réservé à l'avant-projet a été contrasté et la prise en compte des résultats de la consultation n'a pas été aisée. Une adaptation de l'avant-projet est en cours et devrait être proposée au Conseil d'Etat en 2018.

Les AEF sont dotées de 6,6 EPT (+ 0,6 EPT par rapport à 2016 grâce à un transfert de poste de la Chancellerie d'Etat). Cet effectif ne suffit pas à assurer les prestations de plus en plus exigeantes assumées par les AEF qui ont pu s'appuyer sur l'apport important de forces auxiliaires (jeunes demandeurs d'emploi, stagiaires, civilistes). Depuis septembre 2017, une collaboratrice du Service d'achat du matériel et des imprimés (SAMI) travaille à 50 % aux AEF et assure des travaux de numérisation.

4.2 Bâtiments

Plusieurs alertes sérieuses ont eu lieu dans les dépôts du site principal des AEF (fuites d'eau dans la toiture). Ces incidents imposent de repenser le déploiement des fonds (transfert des fonds précieux dans un dépôt plus sûr). Confrontés à l'accroissement constant de leurs fonds d'archives, les AEF disposent de trois nouveaux dépôts-annexes à la Direction des finances à Fribourg.

La poursuite du projet de « stockage interinstitutionnel cantonal » (SIC) constitue une perspective importante permettant à terme de mettre fin à une dispersion des dépôts d'archives. Après l'abandon du projet de Schmitten (juin 2017), d'autres variantes sont à l'étude.

4.3 Prestations et activités

4.3.1 Informatique et nouvelles technologies

La base de données scopeArchiv a fait l'objet d'une migration (version 5.2). La nouvelle version permet une mise à jour régulière des données disponibles en ligne. Les travaux de numérisation de documents représentent 42 569 images nouvelles. Le public peut désormais consulter près de 49 000 documents numérisés. Une première mise en ligne de ces documents est prévue en 2018.

Les études dans le domaine de l'archivage électronique se sont poursuivies, avec le SITel, le SPO et le CECO (Centre suisse de coordination en matière d'archivage numérique). La définition d'une politique d'archivage numérique a été close en mai 2017 et le groupe de travail s'est ensuite consacré à la rédaction d'un cahier des charges, qui sera finalisé au début de 2018.

4.3.2 Relations avec les producteurs d'archives

41 (41 en 2016) entités de l'administration ont fait l'objet de 102 (83 en 2016) séances ou visites. 31 (42 en 2016) tiers ont sollicité les conseils des AEF (37 séances ou visites). Dans la sphère étatique, les premiers projets d'établissement de plans de classement et de gestion ont débuté.

4.3.3 Accroissement des fonds d'archives et bibliothèque

Les fonds des AEF ont augmenté de 481,82 mètres linéaires (ml), dont 361,20 ml provenant de la sphère étatique, 120,68 ml d'autres collectivités publiques ou de personnes privées. L'ensemble des fonds des AEF atteint le total de 15 782 ml. La bibliothèque s'est enrichie de 333 titres nouveaux (390 en 2016).

Accroissement des fonds conservés par les AEF, en mètres linéaires.

Provenance	2017	2016	2015
Etat de Fribourg	361,20	256,75	428,73
Autres collectivités et personnes privées	120,68	19,72	45,86
Total	481,82	276,47	476,29

4.3.4 Travaux de classement et d'inventaire

22 fonds d'archives et versements ont été entièrement répertoriés et intégrés dans la base de données scopeArchiv. D'importants travaux en cours portent sur les archives de la Direction de l'intérieur, de la Direction des travaux publics, de la Police des étrangers, du couvent des Augustins, de l'abbaye d'Hauterive et de la famille de Praroman. Le Service de la justice (SJ) et la Police cantonale salarient deux personnes chargées du classement et de l'inventaire des archives du Tribunal d'arrondissement de la Singine et de la Police cantonale. Elles sont secondées par deux personnes au bénéfice d'un contrat primo-demandeur, des stagiaires universitaires, des apprentis et des civilistes.

4.3.5 Conservation, restauration, microfilmage

18 parchemins du fonds d'Hauterive (1157-1337) ont été restaurés, ainsi qu'une lettre du roi Louis XIII (1627), 300 papiers du fonds des Augustins (XIV^e – XIX^e siècles), 5 autres pièces précieuses et 1 grand plan de la route cantonale Bulle-Château d'Oex (1864). 14 bourses d'archives en cuir des années 1585-1588 ont été restaurées par la Abegg-Stiftung à Riggisberg (BE). L'atelier de microfilmage du SAMI a microfilmé 33 grosses (registres fiscaux de l'Ancien Régime) du bailliage de Gruyères.

Suite à plusieurs incidents survenus dans la toiture, le transfert des fonds anciens du 2^e étage des AEF dans un dépôt plus sûr a débuté. Il s'agit là d'une opération de grande ampleur qui s'étendra sur plusieurs années.

4.3.6 Service au public et accueil de groupes

10 520 (10 940 en 2016) documents et dossiers ont été consultés par 619 (643 en 2016) lecteurs représentant 2274 (2356 en 2016) passages journaliers. Les AEF ont transmis 600 (586 en 2016) dossiers aux tribunaux et services de l'administration. Depuis 2013, les AEF ont effectué 272 recherches (102 en 2017) à la demande de personnes victimes de mesures de coercition à des fins d'assistance et de placements extrafamiliaux (« enfants placés »). Les AEF accueillent également les chercheurs de la Commission indépendante d'experts sur les internements administratifs, créée par le Conseil fédéral en 2014.

Les AEF ont accueilli 16 (16 en 2016) groupes, soit 260 (387 en 2016) personnes pour des visites guidées. Elles ont prêté plusieurs documents pour des expositions et événements à Fribourg, Lausanne et Riggisberg (BE).

4.3.7 Activités culturelles et recherches scientifiques

Les AEF ont participé à l'organisation et à l'animation des Journées européennes du patrimoine (9-10 septembre 2017), dont le thème était « Héritage du pouvoir ». A cette occasion, les AEF étaient présentes à la Chancellerie d'Etat, ouverte pour l'occasion au public. Les AEF ont présenté des documents anciens significatifs des liens entre Chancellerie et archives tout au long de l'histoire du canton. Un atelier pour enfants était aussi proposé. La manifestation a été un succès, avec plus de 900 visiteurs sur les deux jours.

Avec l'Université de Fribourg, les AEF assurent la publication des actes des colloques de Paris et Fribourg, organisés en 2016 dans le cadre du 500^e anniversaire de la paix de Fribourg du 29 novembre 1516. L'ouvrage paraîtra au printemps 2018.

Les AEF abritent un important projet scientifique, en collaboration avec la Fondation des sources du droit suisse : l'édition des procès de sorcellerie fribourgeois (XV^e-XVIII^e siècles), pour lequel deux collaborateurs scientifiques universitaires travaillent depuis 2016.

Des collaborateurs des AEF ont donné des cours aux Universités de Berne et Fribourg. Les AEF collaborent étroitement avec les musées et les bibliothèques du canton, ainsi qu'avec les sociétés culturelles, d'histoire et de généalogie.

5 Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données (ATPrD)

Président de la Commission : Laurent Schneuwly

Préposée cantonale à la transparence : Annette Zunzer Raemy

Préposée cantonale à la protection des données : Alice Reichmuth Pfammatter

5.1 Activités

Les activités de l'Autorité regroupent les tâches propres à la transparence et à la protection des données. Elles découlent respectivement de la loi du 9 septembre 2009 sur l'information et l'accès aux documents (LInf) et de la loi du 25 novembre 1994 sur la protection des données (LPrD).

Après l'adaptation de la LInf à la Convention du 25 juin 1988 sur l'accès à l'information, la participation et l'accès à la justice en matière d'environnement (Convention d'Aarhus) en 2016, c'est l'Ordonnance sur l'accès aux documents (OAD) qui a été adaptée l'année suivante.

Le rapport d'activité de l'Autorité est édité dans le courant du mois de mai. Il peut être commandé auprès de l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données, rue des Chanoines 2, 1700 Fribourg. Il est par ailleurs consultable, dans le même délai, sur le site Internet :

http://www.fr.ch/atprd/fr/pub/protection_des_donnees/publications/rapports_activite.htm.

6 Médiation cantonale administrative (Med)

Médiateur cantonal : Philippe Vallat

Suppléante : préposée cantonale à la transparence : Annette Zunzer Raemy

6.1 Activité

Le mandat du médiateur cantonal a débuté le 1^{er} janvier 2017. Ses activités visent à aider les administré-e-s dans leurs rapports avec les autorités et à servir d'intermédiaire lors de différends, favoriser la prévention ainsi que la résolution à l'amiable des conflits entre les autorités et les administré-e-s, encourager les autorités à favoriser de bonnes relations avec les administré-e-s, contribuer à améliorer le fonctionnement des autorités et éviter aux autorités des reproches infondés. Elles découlent de la loi du 25 juin 2015 sur la médiation administrative (LMed).

Le rapport d'activité du Médiateur cantonal est édité dans le courant du printemps. Il est consultable, dans le même délai, sur le site Internet : <http://www.fr.ch/mediation/fr/pub/index.cfm>.

7 Etat du personnel

Pouvoirs – Directions Centres de charges		Comptes 2017 EPT	Comptes 2016 EPT	Ecart EPT
Pouvoir exécutif – Chancellerie d'Etat		51,48	44,73	6,75
Administration centrale		51,48	44,73	6,75
3100/CETA	Conseil d'Etat	7,00	7,00	
3105/CHAN	Chancellerie d'Etat	19,73	19,95	- 0,22
3110/ECON	Service d'achat du matériel et des imprimés	10,60	10,28	0,32
3115/OLEG	Service de législation	5,25	5,20	0,05
3118/AREF	Archives de l'Etat	6,60		6,60
3120/ATPD	Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données	2,30	2,30	